



## گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان فارس

محل نشست: سالن شهید قاضی استانداری فارس	ساعت خاتمه: ۱۸:۰۰	ساعت شروع: ۱۵:۳۰	تاریخ جلسه: ۱۳۹۸/۰۵/۰۲	شماره نشست: ۳۱
--	-------------------	------------------	---------------------------	----------------

## دستور جلسه

دستور جلسه:

- ۱- ارائه گزارش پیرامون رونق تولید در سال ۱۳۹۸ (الزامات، مسائل و پیشنهادات)
- ۲- موضوعات مرتبط با مسائل تامین اجتماعی:
  - ۱-۲ تفویض اختیار مدیران سازمان‌های تامین اجتماعی در ماده ۴۹ قانون سازمان تامین اجتماعی
  - ۲-۲ مسائل مرتبط با قانون اصلاح ماده ۵ قانون بیمه اجتماعی کارگران ساختمانی
  - ۲-۳ عدم رعایت بند ج ماده ۱۱ قانون رفع برخی از موانع تولید و سرمایه گذاری در خصوص محاسبه حق بیمه پروژه‌های پیمانکاری بر اساس لیست بیمه تحویلی و محاسبه بر اساس درصدی از ارزش قرارداد
  - ۲-۴ انسداد حساب کاربری کارفرمایان توسط شعب تامین اجتماعی



## وضعیت حضور و غیاب جلسه

## الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور	نام و نام خانوادگی نماینده سمت
۱	آقای عنایت الله رحیمی	استاندار و رئیس شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان	حاضر	
۲	آقای ساسان تاجگردون	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	نماینده	آقای علی سلحشوری - معاون هماهنگی برنامه و بودجه
۳	آقای بابک دایی	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	نماینده	آقای محمد رضا شهسوار - معاون اقتصادی و مسئول اجرایی مرکز خدمات سرمایه گذاری
۴	آقای حمید رضا ایزدی	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۵	آقای سهراب مختاری	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۶	آقای محمد مهدی قاسمی	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	نماینده	آقای صبوری پور - معاون برنامه ریزی سازمان جهاد کشاورزی
۷	آقای کریم ریگی زادگان	دبیر کمیسیون هماهنگی بانکهای استان	حاضر	

## ب - مجلس شورای اسلامی



ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	آقای بهرام پارسایی	نماینده مردم شیراز و رئیس مجمع نمایندگان فارس در مجلس شورای اسلامی	حاضر	

ج- قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	آقای سید کاظم موسوی	رئیس کل دادگستری استان	نماینده	آقای عبدالنبی نجیبی
۲	آقای حیدر آسیابی	دادستان مرکز استان	نماینده	آقای فرهادی

د- تعاونی و خصوصی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	آقای جمال رازقی جهرمی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی و دبیر شورای گفتگو	حاضر	
۲	آقای مجتبی محلاتی	دبیر اتاق تعاون استان	حاضر	
۳	آقای سید محمود هاشمی	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	نماینده	آقای ناصر مهرتاش- نایب رئیس اتاق اصناف مرکز استان

(مدیران عامل شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های تعاونی و خصوصی)



ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	آقای محمدصادق حمیدیان	رئیس انجمن مدیران صنایع استان فارس و رئیس هیات مدیره شرکت پارس حدید	حاضر	
۲	خانم یلدا راهدار	رئیس کانون زنان بازرگان استان و مدیر عامل گروه صنعت و مدیریت ایرافا	حاضر	
۳	آقای عباس ابوقدره	رئیس کنسرسیوم نفت و گاز و مدیر عامل شرکت فولاد پایه	حاضر	
۴	آقای سهراب شرفی	رئیس خانه صنعت و معدن و تجارت استان فارس و مدیر عامل مجموعه سلامت گستر نیایش	حاضر	
۵	آقای محمد حسین طلعتی	رئیس انجمن غلات استان فارس	حاضر	
۶	آقای محمد غیثی	رئیس انجمن کارخانجات سیمان استان فارس و مدیر شرکت سیمان داراب	حاضر	
۷	آقای محمد علی فاطمی	مدیر عامل شرکت فاتح صنعت کیمیا	غایب	
۸	آقای امین طباطبایی	رئیس خانه فرهنگ جاودان	حاضر	

هـ- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	آقای حیدر اسکندرپور	شهردار شهر شیراز	نماینده	آقای حسین آرگیو- معاون فنی عمرانی شهرداری شیراز
۲	آقای علی خرمی	رئیس شورای اسلامی استان فارس	حاضر	

و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

مدعوین:



ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور
۱	آقای یدالله رحمانی	معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری	حاضر
۲	آقای محمود رضایی	معاون هماهنگی امور عمرانی استانداری	حاضر
۳	آقای کریم عربی	مدیر کل هماهنگی امور اقتصادی استانداری	حاضر
۴	خانم هاله فولادفر	مدیر کل دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری	حاضر
۵	آقای مرتضی رهنما	مدیر کل استاندارد استان فارس	حاضر
۶	آقای محمد مصلابی	سرپرست اداره کل تامین اجتماعی استان فارس	حاضر
۷	آقای رحیم آزادی	مدیر کل مدیریت بحران استانداری فارس	حاضر
۸	آقای مرتضی رسولی	اداره کل تامین اجتماعی استان فارس	حاضر
<b>سایر مراجع و دستگاه ها</b>			

## مشروح مذاکرات

سی و یکمین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی در تاریخ ۱۳۹۸/۰۵/۲ به ریاست آقای دکتر عنایت الله رحیمی، استاندار محترم و با حضور نماینده محترم مردم استان در مجلس شورای اسلامی و اعضای رسمی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان فارس و میهمانان مدعو برگزار گردید.

در ابتدای جلسه مهندس رازقی با ارائه توضیحاتی پیرامون دستور جلسه اول با موضوع مسائل پیش روی رونق اقتصادی در استان و کشور، به عواملی از جمله: کاهش شدید سهم تسهیلات بخش تولید و صادرات و به تبع آن نابرابری عدالتی در توزیع منابع میان بنگاه‌های کوچک و متوسط و بنگاه‌های بزرگ، افزایش نرخ ارز و به تبع آن افزایش هزینه‌های واسطه‌ای و مواد اولیه صنایع، کاهش توان مالی تولید کنندگان و قدرت خرید مصرف کنندگان و واردات کالاهای لوکس توسط افراد ثروتمند و افزایش نابرابر درآمد و تورم به عنوان اصلی ترین مسائل اشاره و در راستای کاهش سهم تسهیلات بخش تولید و صادرات به ارائه توضیحاتی پرداختند. ایشان با اشاره به اینکه در طول دوران برنامه سوم تا پنجم توسعه کشور، سهم مانده تسهیلات اعطایی در سطح کشور در بخش‌های بازرگانی داخلی و خدمات متفرقه از ۴۸/۷ به ۱۵/۳ و کشاورزی از ۲۰/۹ به ۸/۸، صنعت و معدن از ۲۸ به ۱۸/۵ و ساختمان و مسکن از ۳۰/۴ به ۲۳/۵ و سهم همین بخش‌ها طی سال‌های ۹۲ تا ۹۷ در استان فارس به ترتیب در حوزه‌های بازرگانی داخلی و خدمات متفرقه از ۳۳ به ۴۳، کشاورزی از ۱۸/۱ به ۱۳، صنعت و معدن از ۲۲ به ۱۱ و ساختمان و مسکن از ۲۷ به ۳۳ تغییر یافته است. این در حالی است که با در نظر گرفتن ارزش افزوده ناخالص بخش ساخت صنعتی در سال ۱۳۹۰ به میزان ۹۴,۰۰۰ میلیارد تومان با پرداخت مالیات ۶۱/۸٪ و بخش خدمات با تخصیص ۲۰۰,۰۰۰ میلیارد تومان و مالیات پرداختی ۲۲/۱٪، می‌توان به مسئله تبعیض پرداخت تسهیلات به بخش‌های مولد اقتصاد کشور و استان در برابر بخش‌های غیر مولد همچون خدمات، فارغ از افزایش سطح



اشتغال نسبی و پرداختن تسهیلات به بخش واسطه گری و دلالی که از اهم دلایل عدم سودآوری در بخش تولید و مسائل دیگر می باشد، اشاره نمودند. ایشان در ادامه به سهم مالیات پرداختی ۱۳/۶٪ بخش ساخت صنعتی و ۶۲/۹٪ بخش خدمات در کشور کره جنوبی به عنوان یک نمونه در برخورد منصفانه با تولید در سایر کشورها اشاره نمودند. وی با بیان این مهم که شاخص فضای کسب و کار استان در دوره های اخیر بهبود یافته از تلاش جمعی مبنی بر ارتقا و بهبود شاخص بهبود فضای کسب و کار با توجه به راه اندازی کسب و کارهای نوین و استارتا پها اشاره نمودند.

در ادامه ایشان به الزامات تشکیل ساختار رونق اقتصادی که شامل محیط کسب و کار مساعد، رقابت پذیری اقتصادی بالا، وجود آزادی اقتصادی (عدم دخالت دولت)، فساد پایین و شفافیت بالا و کاهش ریسک های اعتباری و سرمایه گذاری اشاره و بیان نمودند شاخص وضعیت کشور در هیچ کدام از این موارد مناسب نیست و امیدواریم با آنچه که وزارت ارتباطات آغاز نموده و شروع به کار کمیسیون تخصصی در اتاق بازرگانی، استارتا پها کمک قابل توجهی به اقتصاد استان و کشور نمایند.

### بخش اول: تشکیل شورای هماهنگی حمایت از تولید استان

در این بخش مهندس رازقی با اشاره به مجموعه قوانینی از جمله: ماده ۲ و ۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مبنی بر دریافت نظر اتاق بازرگانی و استعلام از تشکلهای اقتصادی در مراحل بررسی موضوعات مربوط به محیط کسب و کار برای اصلاح و تدوین مقررات و آیین نامه ها و همچنین الزام دستگاه های اجرایی هنگام تدوین یا اصلاح مقررات، بخشنامه ها و رویه های اجرایی به اخذ استعلام و نظر تشکلهای اقتصادی ذیربط و تاکید این دو ماده در ماده ۶۰ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور، ماده ۶ قانون بهبود محیط کسب و کار مبنی بر ارائه برنامه ملی آماری؛ موضوع ماده ۵۴ قانون برنامه پنج ساله پنجم در جهت تامین اطلاعات آماری مورد نیاز برای فعالان اقتصادی و سرمایه گذاران و همچنین قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات مصوب ۱۳۸۸/۱۱/۴ و اشاره به اینکه اطلاعات آماری مورد نیاز نه به روز و نه قابل دستیابی است و نمونه بارز آن عدم به روزرسانی سایت های بانک مرکزی (از سال ۱۳۹۵) و درگاه ملی آمار ایران (از سال ۱۳۹۶) می باشد، به عدم بهبود فضای کسب و کار در نبود شفافیت و عدم امکان دسترسی آزاد به اطلاعات اشاره و درخواست تشکیل شورای هماهنگی حمایت از تولید استان به تبعیت از شورای سران سه قوه در جهت تسریع رسیدگی به موضوعات مرتبط با اقتصاد و کاهش بروکراسی اداری را نمودند و این مهم را مستلزم کمک همه مسئولان عالی رتبه استان در رفع موانع ملی در جهت افزایش ۲۰ تا ۳۰ درصدی تولید استان دانستند.

### بخش دوم: فرآیند صدور مجوزات کسب و کار در کشور و پنجره واحد صدور مجوزات

مهندس رازقی با اشاره به قوانینی از جمله؛ ماده ۷ قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهار (۴۴) قانون اساسی که به منظور تسهیل و تسریع در امر سرمایه گذاری و صدور مجوز فعالیت های اقتصادی برای بخش های غیردولتی در قلمروهای مجاز، ماده ۷۰ قانون برنامه پنجم، وفق ماده ۷ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مبنی بر ایجاد پنجره واحد به صورت حقیقی یا در فضای مجازی در راستای صدور مجوزات کسب و کار و تکلیف وزارت امور اقتصادی و دارایی و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات به پیاده سازی سامانه مجوزهای کسب و کار کشور بر اساس ماده ۴ دستورالعمل استقرار و توسعه مرکز ملی پایش محیط کسب و کار و عدم عملیاتی نمودن این مهم در جهت کاهش بروکراسی اداری و تسریع در صدور مجوزات و همچنین اشاره به مصوبه هیأت مقررات زدایی و تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار در جلسه مورخ ۱۳۹۷/۱۲/۲۰ از طریق پیشخوان خدمات دولت و مجوزهای کشور به عدم یکنواختی و یکپارچگی سامانه های صدور مجوزات و سردرگمی سرمایه گذاران و زمانبر بودن این پروسه اشاره نمودند و پیشنهاد نمودند: دستورالعمل استقرار و توسعه مرکز ملی پایش محیط کسب و کار و مصوبه هیأت مقررات زدایی و تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار به طور کامل عملیاتی و پیاده سازی گردد.

بخش سوم: ماده ۱۶ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار



در بخش سوم مهندس رازقی با اشاره به ماده ۱۶ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مبنی بر اینکه شهرداری‌ها موظفند به منظور بالابردن امکان دسترسی تولیدکنندگان کوچک و متوسط ایرانی به بازار مصرف و ایجاد امنیت برای فروشندگان کم سرمایه با استفاده از زمینهای متعلق به خود و یا وزارت راه و شهرسازی، مکان‌های مناسبی برای عرضه کالاهای تولید داخل آماده نمایند و بر مبنای قیمت تمام شده به صورت روزانه، هفتگی و ماهانه به متقاضیان عرضه کالاهای ایرانی اجازه دهند. ایشان بر این اساس با عنایت به مفاد ماده ۸ آیین نامه اجرایی ماده ۱۶ مبنی بر راهبری و نظارت بر حسن اجرای این آیین نامه توسط کارگروهی متشکل از روسا یا معاونین دستگاه‌های ذکراشاره ( فرمانداری (رئیس) - صنعت، معدن و تجارت (دبیر) - شهرداری - شورای اسلامی شهر - جهاد کشاورزی - اتاق اصناف - تعاون، کار و رفاه اجتماعی - راه و شهرسازی - دانشگاه علوم پزشکی - استاندارد - سازمان نظام صنفی کشاورزی) پیشنهاد تشکیل کارگروه استانی ماده ۱۶ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار را در جهت حمایت از تولید ملی ارائه نمودند.

در ادامه آقای دکتر رحیمی، استاندار فارس با اشاره به اینکه تشکیل شورای هماهنگی حمایت از تولید استان و تشکیل کارگروه استانی ماده ۱۶ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار در چارچوب قوانین و تصمیمات با ضمانت اجرایی کارایی دارد، به حمایت از استارت‌آپ‌ها و طرح‌های ملی در جهت پیشبرد این اهداف، قانون حذف سود مرکب و همچنین پیگیری اصلاح و حذف قوانین و دستورالعمل‌های مخل تولید توسط اتاق بازرگانی و نیاز به حمایت نمایندگان مجلس در جهت نیل به این مهم اشاره و رفع مشکلات قوانین پایین دستی را متضمن حل قوانین مادر دانستند.

آقای دکتر رحیمی با اشاره به صادرات محصولات کشاورزی استان، جهاد کشاورزی را ملزم به انجام برآوردی از میزان کشت صیفی جات به ویژه گوجه (کشت و تولید) و ارائه میزان سطح زیر کشت و میزان تولید سایر محصولات نمودند و مقرر گردید کارخانجات صنایع تبدیلی و تولید رب گوجه، ظرفیت تولید خود را ارائه و جهاد کشاورزی نیز گزارشی تحت عنوان ظرفیت سنجی و محدودیت‌های این محصول را ارائه تا به کمک نمایندگان مجلس مبحث صادرات این محصول جهت صادرات به کشورهای همسایه از جمله عراق پیگیری گردد. همچنین در مبحث بسته بندی نیز ( بسته بندی بصورت دبه های بزرگ، اوزان مختلف)، مقرر گردید موضوع صادرات اوزان بالا جهت تسهیل در صادرات رب گوجه پیگیری گردد. در این خصوص همچنین مقرر گردید نشست اتاق‌های بازرگانی عراق و سوریه و استانداران شهرهای کشور عراق صورت پذیرد و از این فرصت جهت بهبود اقتصاد استان استفاده گردد.

در ادامه مهندس رازقی با ارائه موضوع تولید پوره گوجه فرنگی و الزامات اداره استاندارد به منظور دریافت تاییدیه اتاق بازرگانی کشور عراق در راستای صدور مجوز صادرات رب گوجه، اشاره و اذعان نمودند اداره نظارت بر مواد غذایی، متولی صدور گواهی بهداشت جهت صادرات محصولات می‌باشد، لیکن اداره استاندارد این امر را منوط به تأییدیه قرارداد با امضای اتاق بازرگانی عراق نموده است. لذا با عنایت به این موضوع که بازار مصرفی کشورهای همسایه، تقاضا و ظرفیت پوره گوجه فرنگی را دارا می‌باشد، اما این محصول به دلیل وجود ضوابط استانداردهای ملی و درصد متفاوت بریکس رب گوجه فرنگی، مجاز به تولید در کشور و استان نبوده و به تبع آن بازار صادراتی استان و کشور در حال از دست رفتن است.

آقای رهنما، با اشاره به اینکه در خصوص صادرات محصولات رب گوجه به کشور عراق تفاهم نامه‌ای منعقد گردیده که بر اساس آن و در راستای حفظ بازار صادراتی کشور و تمرکز بر صادرات رب گوجه فرنگی استان فارس، به الزام تایید اتاق بازرگانی کشور عراق مبنی بر صلاحیت و اهلیت تاجر سفارش دهنده تاکید و در ادامه نیز تایید وزرات امور خارجه ایران را لازم می‌داند. لازم به ذکر است ایشان از این الزامات به عنوان راهکاری جهت جلوگیری از صادرات محصولات با کیفیت پایین و از دست رفتن بازار صادراتی ایران نام برده و تنها راه مقابله با تقلب و تخلف در این زمینه را پیروی از این قوانین دانستند.

آقای دکتر رحیمی با اشاره به اینکه در صادرات رب گوجه، استانداردهای کشورهای وارد کننده یکی از ملاک‌های تولید محصول است، دستور به برگزاری جلسه کارشناسی، پیگیری، ارائه نتایج و پیشنهادات در جلسه آتی شورای گفتگو را دادند.



در ادامه مهندس رازقی با اشاره به اینکه در شرایط حال حاضر، صادرات نفت کشور دچار مشکل شده است و کشور عمده هزینه‌های خود را با دریافت مالیات جبران می‌کند، از فشار دستگاه‌های مالیاتی بر روی واحدهای تولیدی به عنوان یکی از تامین کنندگان اصلی مالیاتهای کشور به عنوان یک معضل بزرگ نام برده و از الزام شناخت و دریافت مالیات از بخشهایی که فرار مالیاتی دارند به عنوان وظیفه اصلی سازمان امور مالیاتی نام بردند. ایشان با بیان اینکه بخش تولیدی ۶۱/۵٪ مالیات را پرداخت می‌کند، به کاهش فشار بر روی بخش تولید به عنوان یکی از راه‌های نجات تولید و اقتصاد کشور نام بردند. **پیرامون این مهم، مقرر گردید موضوع کارشناسی و پیشنهادات ارائه گردد.**

در ادامه آقای غیثی با اشاره به اینکه بر اساس ماده ۱۳۲ قانون مالیاتهای مستقیم، درآمد مشمول مالیات ابرازی ناشی از فعالیتهای تولیدی و معدنی در واحدهای تولیدی و معدنی در بخش‌های تعاونی و خصوصی که از اول سال ۱۳۸۱ به بعد از طرف وزارتخانه‌های ذیربط برای آنها پروانه بهره برداری صادر یا قرارداد استخراج و فروش منعقد می‌شود از تاریخ شروع بهره برداری یا استخراج در مناطق کمتر توسعه یافته به میزان صد در صد (۱۰۰٪) و به مدت ده سال از مالیات موضوع ۱۰۵ این قانون معاف هستند، لذا از سال ۹۰ به ۱۵ سال و بعد از آن به ۲۰ سال تبدیل یافت. لذا درخواست می‌گردد پیرامون این موضوع استفساریه‌ای به مجلس ارسال و از تولید کنندگانی که در مناطق محروم و کمتر توسعه یافته سرمایه‌گذاری نموده‌اند، در جهت افزایش این معافیت مالیاتی و سرایت آن به سال ۱۳۸۱ حمایت گردد.

آقای مهرتاش نیز با اشاره به واحدهای صنفی که فروش خدمت دارند و طرف قرارداد با بخشهای دولتی می‌باشند، از پرداخت اوراق در عوض وجه نقد و به عنوان یکی از دلایل تاخیر در پرداخت مالیات و به تبع آن اتخاذ جریمه عدم پرداخت مالیات نام برده و خواستار تعیین راهکاری به منظور رفع این مسئله گردیدند.

#### دستور جلسه دوم: موضوعات مرتبط با مسائل تامین اجتماعی

##### بخش اول: تفویض اختیار مدیران سازمانهای تامین اجتماعی در ماده ۴۹ قانون سازمان تامین

آقای غلامزاده با اشاره به اینکه بر اساس ماده ۴۹ قانون سازمان تامین اجتماعی، مطالبات سازمان ناشی از اجرای این قانون در عداد مطالبات ممتاز می‌باشد و وفق ماده ۵۰، مطالبات سازمان بابت حق بیمه و خسارات تأخیر و جریمه‌های نقدی که ناشی از اجرای این قانون یا قوانین سابق بیمه‌های اجتماعی و قانون بیمه‌های اجتماعی روستاییان باشد، همچنین هزینه‌های انجام شده طبق مواد ۶۶ و ۹۰ و خسارات مذکور در مواد ۹۸ و ۱۰۰ این قانون در حکم مطالبات مستند به اسناد لازم الاجرا بوده و طبق مقررات مربوط به اجرای مفاد اسناد رسمی به وسیله مأمورین اجرای سازمان قابل وصول می‌باشد. ایشان با اشاره به اینکه ماده ۵۰ قانون در واقع ضمانت اجراء و وسیله اجرای حق ماهوی مذکور در ماده ۴۹ می‌باشد، اذعان نمودند این مطالبات نیز از جمله مطالبات ممتاز سازمان تامین اجتماعی محسوب می‌گردند، لذا پیشنهاد و درخواست تفویض اختیار مرتبط با تقسیط بدهی و جرایم مرتبط با این قوانین را در حوزه اختیاراستانی ارائه نمودند.

وی با اشاره به اینکه سازمان تامین اجتماعی در ازای عدم پرداخت حق بیمه توسط کارفرما ۱۰٪ جریمه به علاوه ۲٪ جریمه ماهیانه را اعمال می‌نماید و عمدتاً این جرایم غیر قابل بخشش است، پیشنهاد اصلاح قانون در جهت بخشودگی ۲٪ جرایم را ارائه نمودند.

آقای دکتر رحیمی با اشاره به این مهم که در استان فارس ماهیانه حدود ۳۶۰ میلیارد تومان پرداختی به مستمری بگیران وجود دارد و کل دریافتی این سازمان، ۳۴۰ میلیارد تومان است و همچنین با اشاره به اینکه پیشنهاد ارائه شده، در راستای کمک به تولید و تسهیل در امور تولید کنندگان است، پیشنهاد نمودند راهکاری مبنی بر افزایش واحدهای تولید بدون تاثیر در دریافتی‌های جاری سازمان تامین اجتماعی ارائه گردد تا سازمان نیز با کمبود منابع روبرو نگردد.

##### بخش دوم: مسائل قانون اصلاح ماده ۵ قانون بیمه اجتماعی کارگران ساختمانی

بر اساس قانون اصلاح ماده ۵ قانون بیمه اجتماعی کارگران ساختمانی مصوب ۱۳۸۷/۱۲/۱۴، سازمان تامین اجتماعی مکلف است با دریافت هفت درصد (۷٪) حق بیمه سهم بیمه شده (از کارگر) و پانزده درصد (۱۵٪) مجموع عوارض صدور پروانه (از مالک) نسبت به تداوم پوشش بیمه تمام کارگران ساختمانی اقدام کند. همچنین بر اساس تبصره یک ذیل این ماده، در صورت درخواست متقاضی





دریافت پروانه، سازمان تأمین اجتماعی مکلف است حق بیمه کارگران ساختمانی را بر مبنای حق بیمه سهم کارفرما در زمان صدور پروانه ساختمانی تا مدت سه سال و بدون دریافت سود، تقسیط کند.

همچنین بر اساس ماده ۵ قانون بیمه اجتماعی کارگران ساختمانی: در مواردی که انجام کارهای ساختمانی مستلزم اخذ پروانه می‌باشد، مراجع ذیربط مکلفند صدور پروانه را منوط به ارائه رسید پرداخت حق بیمه برای هر متر مربع سطح زیر بنا معادل چهار درصد (۴٪) حداقل دستمزد ماهانه سال درخواست پروانه به حسابی که سازمان تأمین اجتماعی اعلام خواهد کرد نماید.

دکتر غلامزاده با بیان اینکه بر اساس قانون اصلاح ماده ۵ قانون بیمه اجتماعی کارگران ساختمانی، سازمان تأمین اجتماعی مکلف است با دریافت پانزده درصد (۱۵٪) مجموع عوارض صدور پروانه (از مالک) نسبت به تداوم پوشش بیمه تمام کارگران ساختمانی اقدام کند و اخذ این درصد مشمول موارد تغییر کاربری مسکونی به تجاری و جرایمی مانند قطع درخت، جریمه دیرکرد کمیسیون ماده ۱۰۰ و موارد فاقد استفاده از کارگران ساختمانی در عملیات ساخت می‌باشد و از طرفی صدور پایان کار منوط به ارائه مفاسد حساب می‌باشد و این امر صرفاً در ازای پرداخت کلیه اقساط صورت می‌پذیرد، لذا ایشان پیشنهاد نمودند: **با توجه به ماده (۵۹) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور، قانون اصلاحی ماده ۵ قانون بیمه اجتماعی به ماده ۵ قانون بیمه اجتماعی کارگران ساختمانی که ملاک کار: صدور پروانه منوط به ارائه رسید پرداخت حق بیمه برای هر متر مربع سطح زیر بنا معادل ۴٪ حداقل دستمزد ماهانه سال درخواست پروانه می‌باشد تغییر یابد.**

آقای مصلاهی با بیان این موضوع که با اجرای این قانون، دغدغه پیمانکاران رفع گردیده است، از تغییر قانون اصلاح ماده ۵ قانون بیمه اجتماعی به ماده ۵ قانون بیمه اجتماعی و دریافت حق بیمه بر اساس ۴٪ حداقل دستمزد ماهانه سال درخواست پروانه خبر دادند و مقرر گردید ابلاغیه این بخشنامه به کلیه ذینفعان ابلاغ گردد.

**بخش سوم: عدم محاسبه حق بیمه پروژه های پیمانکاری بر اساس لیست بیمه تحویلی و محاسبه بر اساس درصد قیمت قرارداد ( بر خلاف بند ج ماده ۱۱ قانون رفع برخی از موانع تولید و سرمایه گذاری صنعتی)**

آقای غلامزاده با اشاره به اینکه بر اساس بند ج ماده ۱۱ قانون رفع برخی از موانع تولید و سرمایه گذاری صنعتی، وزارت رفاه و تأمین اجتماعی موظف است حق بیمه تأمین اجتماعی پیمانکاران طرح‌های عمرانی و غیر عمرانی یا بدون مصالح و با مصالح را صرفاً بر مبنای لیست ارائه شده توسط پیمانکار دریافت نماید، لذا سازمان تأمین اجتماعی بر اساس بخشنامه ۱۴/۹ جدید درآمد سازمان تأمین اجتماعی، وفق تبصره ذیل ماده ۴۰ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱، مبنای مطالبه حق بیمه در مورد پیمان‌هایی که دارای کارگاه‌های صنعتی و خدمات تولیدی یا فنی و مهندسی ثابت بوده و موضوع اجرای پیمان توسط افراد شاغل در همان کارگاه انجام می‌شود را بر اساس فهرست ارسالی و بازرسی کارگاه قرار داده و از اعمال ضریب حق بیمه جهت قرارداد پیمان معاف و مفاسد حساب این گونه قراردادهای پیمان را صادر می‌نماید. از آنجایی که در بند ۱-۱ بخشنامه مذکور، کارگاه ثابت را کارگاه متعلق به پیمانکار که منحصراً به منظور اجرای عملیات موضوع پیمان تاسیس نگردیده و در آن فعالیت اقتصادی به صورت مستمر با بهره‌گیری از نیروی انسانی و وسائل مادی برای ارائه خدمات به مراجعان انجام می‌گیرد را دارای ماهیت دائمی معرفی نموده، دریافت حق بیمه تأمین اجتماعی پیمانکاران طرح‌های عمرانی و غیر عمرانی یا بدون مصالح و با مصالح بند ج ماده ۱۱ قانون رفع موانع تولید و سرمایه گذاری صنعتی مورد مناقشه بخشنامه‌های داخلی سازمان تأمین اجتماعی و قوانین جاری از حیث عدم تعیین و مشخص نمودن کارگاه ثابت و غیر ثابت قرار گرفته است. لذا پیشنهاد می‌گردد تذکر ۱ بند ۲-۱ بخشنامه ۱۴/۹ جدید درآمد سازمان تأمین اجتماعی که بیان می‌دارد: محل‌های تحویلی کارفرما به پیمانکار و محل‌های متعلق به پیمانکار که به منظور ساخت تجهیزات یا قطعات و... صرفاً برای دوره زمانی اجرای موضوع عملیات به صورت موقت ایجاد و پس از خاتمه قرارداد برچیده، جمع‌آوری و تعطیل می‌گردد، حکم کارگاه ثابت ندارد... حذف گردد.

آقای مصلاهی پیرامون این موضوع بیان نمودند که موضوع در بخشنامه ۱۴/۱۴ مورد امعان نظر قرار گرفته و موضوع کارگاه-های ثابت و غیر ثابت رفع گردیده است و بخشنامه جدید تا یک ماه آینده ابلاغ می‌گردد.



در ادامه آقای غلامزاده با اشاره به مفاد ماده ۳۹ قانون تأمین اجتماعی که در آن کارفرما مکلف به ارائه لیست به تأمین اجتماعی و پرداخت حق بیمه گردیده است، اشاره و اذعان نمودند که سازمان تأمین اجتماعی از کارفرماهایی که حق بیمه را پرداخت نمی‌کنند لیست دریافت نمی‌کند و بعد از عدم دریافت لیست، اقدام به تمدید دفترچه‌ها نیز نمی‌کند. لذا در این پروسه، کارفرما متحمل پرداخت ۱۰٪ جریمه به اضافه ۲٪ جریمه ماهیانه می‌گردد و علاوه بر آن، ارائه خدمت به بیمه شدگان نیز قطع می‌گردد. از آنجا که این موضوع در قانون مصوب نگردیده که ارائه لیست و پرداخت حق بیمه همزمان صورت پذیرد، پیشنهاد می‌گردد جهت جلوگیری از بحران‌های اجتماعی و تبعات عدم ارائه خدمت به بیمه شدگان، دریافت لیست توسط سازمان تأمین اجتماعی چه با پرداخت و چه بدون پرداخت حق بیمه مصوب گردد.

آقای دکتر حمیدیان با اشاره به اینکه مطابق ماده ۳۶ قانون تأمین اجتماعی، کارفرما مسئول پرداخت حق بیمه سهم خود و بیمه شده به سازمان می‌باشد و مکلف است در موقع پرداخت مزد یا حقوق و مزایا سهم بیمه شده را کسر نموده و سهم خود را بر آن افزوده به سازمان تأدیه نماید و در صورتی که کارفرما از کسرحق بیمه سهم بیمه شده خودداری کند، شخصاً مسئول پرداخت آن خواهد بود، تاکید نمودند تأخیر کارفرما در پرداخت حق بیمه یا عدم پرداخت آن رافع مسئولیت و تعهدات سازمان در مقابل بیمه شده نخواهد بود و با توجه به ماده ۳۹ قانون تأمین اجتماعی که در آن کارفرما مکلف است حق بیمه مربوط به هر ماه را حداکثر تا آخرین روز ماه بعد به سازمان پرداخته و صورت مزد یا حقوق بیمه شدگان را به ترتیبی که در آئین‌نامه طرز تنظیم و ارسال صورت مزد که به تصویب شورای عالی سازمان موصوف خواهد رسید، به آن سازمان تسلیم نماید. ایشان ضمن اشاره به وجود سامانه‌ای در سازمان تأمین اجتماعی که قابلیت مسدود کردن حساب کاربری ارائه‌کنندگان لیست توسط هر کدام از کارمندان سازمان یاد شده را دارا می‌باشد، اذعان نمودند بر اساس ماده ۵۷۶ قانون مجازات اسلامی: چنانچه هر یک از صاحب‌منصبان و مستخدمین و مامورین دولتی و شهرداریها در هر رتبه و مقامی که باشند از مقام خود سوء استفاده نموده و از اجرای اوامر کتبی دولتی یا اجرای قوانین مملکتی و یا اجرای احکام یا اوامر مقامات قضائی یا هر گونه امری که از طرف مقامات قانونی صادر شده باشد جلوگیری نماید، به انفصال از خدمات دولتی از یک تا پنج سال محکوم خواهد شد و از طرفی با عنایت به مفاد ماده ۱۷۳ قانون آیین دادرسی دادگاه‌های عمومی و انقلاب، در جرائمی که مجازات قانونی آن از نوع مجازات بازدارنده یا اقدامات تأمینی و تربیتی باشد و از تاریخ وقوع جرم تا انقضای مواعد مشروحه ذیل تقاضای تعقیب نشده باشد و یا از تاریخ اولین اقدام تعقیبی تا انقضاء مواعد مذکوره به صدور حکم منتهی نشده باشد تعقیب موقوف خواهد شد و جزء جرائم غیر قابل گذشت است، لذا مسدود سازی حسابها را غیر قانونی و متضمن پیگرد قانونی دانستند.

آقای دکتر رحیمی ضمن تاکید بر اینکه این موضوع دارای جوانب متفاوتی است، مقرر نمودند که در خصوص کارگاه‌هایی که نتوانسته‌اند به دلیل عدم پرداخت حق بیمه لیست خود را به سازمان تأمین اجتماعی ارائه نمایند، تصمیم‌گیری توسط کارگروه رفع موانع تولید با انجام بررسی کارشناسی توسط کارشناسانی از سازمان تأمین اجتماعی و اتاق بازرگانی انجام تا در صورتی که مشخص گردد که این امر به دلیل تلاطمات اقتصادی بوده است، موضوع دریافت لیست حتی در صورت عدم پرداخت حق بیمه توسط سازمان تأمین اجتماعی مصوب و سازمان موصوف نیز در یک بازه زمانی محدود اقدام نماید.

آقای مهندس رازقی با اشاره به مصوبه بیست و دومین جلسه شورای گفتگو مورخ ۱۳۹۷/۷/۲ مبنی بر دو رأی بودن سازمان تأمین اجتماعی از لحاظ وظیفه‌ی ذاتی خود در هیاتهای حل اختلاف تأمین اجتماعی و همچنین نماینده وزیر بودن مدیر کل محترم این سازمان و از طرفی تفویض یک رای به وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، خواستار پیگیری آن از استانداری فارس گردیدند و بر این اساس مقرر گردید حوزه معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری موضوع را پیگیری نمایند.

در ادامه در خصوص ماده ۴ قانون اصلاح قانون صدور چک تبادل نظر گردید و با توجه به درخواست‌های اتاق بازرگانی فارس و دبیرخانه شورای هماهنگی بانکهای استان مقرر گردید موضوع مجدداً در شورای تأمین مطرح و ماده ۵ مکرر قانون اصلاح قانون صدور چک به مدت ۶ ماه ملغی گردد.

دکتر حمیدیان نیز با اشاره به اینکه قریب ۴۳٪ از منابع استان در اختیار بانکهای خصوصی و موسساتی است که حتی حاضر نیستند گزارش منابع و مصارف بانکهای مذکور را ارائه دهند و طبق گزارش‌های کارشناسی، بخش عظیمی از این منابع از استان خارج و در



اختیار استان قرار نمی‌گیرد، پیشنهاد نمودند این موضوع در شورای هماهنگی بانکها بررسی و نتیجه به دبیرخانه شورای گفتگو ارسال گردد.

در پایان، آقای دکتر رحیمی، استاندار فارس با اشاره به اینکه دستورالعمل جدید نظام صدور پروانه های گلخانه‌ای ابلاغ و تسهیلاتی جهت صدور پروانه و همچنین کاهش استعلامات در آن دیده شده که این امر متضمن توجه بیشتر سازمان جهاد کشاورزی است به این مهم پرداختند. ایشان همچنین اذعان نمودند سازمان جهاد کشاورزی می‌بایست مساحت گلخانه‌های استان را در سال جاری دو برابر نموده و از تسهیلات لازم بانکی در جهت توسعه گلخانه‌های مکانیزه و کوچک و کوچک روستایی استفاده نماید.

دکتر رحیمی همچنین به زمین‌های خریداری شده از شرکت شهرک‌های صنعتی توسط خریدارانی که هیچ اقدام عملیاتی بر روی آنها انجام نداده‌اند و ترویج پدیده واسطه‌گری در این خصوص و افزایش قیمت ناشی از موارد ذکر شده زمین به عنوان یک محدودیت سرمایه گذاری اشاره نمودند و مقرر فرمودند پیگیری لازم در جهت ابطال پرونده‌هایی که دو سال از واگذاری زمین آنها گذشته و اقدامی در راستای راه‌اندازی آن انجام نگردیده صورت پذیرد.

دکتر رحیمی همچنین به تلاش مضاعف در جهت مبارزه با قاچاق کالا و ارز توسط گمرک، نیروی انتظامی و نیروهای امنیتی جهت جلوگیری از این مهم تاکید نمودند.

## مصوبات

ردیف	دستور جلسه	مصوبه	مسئول پیگیری	مهلت پیگیری
۱	الزامات، مسائل و پیشنهادات پیرامون رونق تولید در سال ۱۳۹۸ (بخش اول): تشکیل شورای هماهنگی حمایت از تولید استان	تشکیل شورای هماهنگی حمایت از تولید استان در راستای رونق تولید و حل مسائل واحدهای اقتصادی و بهبود فضای کسب و کار استان	استانداری فارس و اتاق بازرگانی	
۲	الزامات، مسائل و پیشنهادات پیرامون رونق تولید در سال ۱۳۹۸ (بخش دوم): فرآیند صدور مجوزات کسب و کار در کشور و پنجره واحد صدور مجوزات	تشکیل کارگروه استانی در راستای جلوگیری از مسدود کردن حساب‌های فعالان اقتصادی دارای اهلیت توسط سازمان تامین اجتماعی و همچنین بخشودگی جرایم و تقسیط بدهی فعالان اقتصادی	استانداری فارس	

استانی



۳	الزامات، مسائل و پیشنهادات پیرامون رونق تولید در سال ۱۳۹۸ (بخش دوم): <b>فرآیند صدور مجوزات کسب و کار در کشور و پنجره واحد صدور مجوزات)</b>	برگزاری نشست استانداران و اتاقهای بازرگانی استان فارس و شهرهای کشور عراق در جهت ارتقای فعالیت اقتصادی استان فارس	اتاق بازرگانی و استانداری
۴	الزامات، مسائل و پیشنهادات پیرامون رونق تولید در سال ۱۳۹۸	تمدید تعلیق ماده ۵ مکرر قانون جدید قانون صدور چک در شورای تامین استان در جهت حمایت از تولید و رونق اقتصادی استان	استانداری فارس
۵	الزامات، مسائل و پیشنهادات پیرامون رونق تولید در سال ۱۳۹۸	پیاده سازی سامانه مجوزهای کسب و کار به شکل پنجره واحد در استان در جهت مدیریت یکپارچه، هماهنگی و اداره امور مجوزها	استانداری فارس
۶	الزامات، مسائل و پیشنهادات پیرامون رونق تولید در سال ۱۳۹۸	صدور پروانه های کسب موضوع قانون نظام صنفی از طریق دفاتر پیشخوان خدمات دولت و مجوزهای کشور ذیل اجرایی نمودن مصوبه هیأت مقررات زدایی و تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار در استان	استانداری فارس
۷	الزامات، مسائل و پیشنهادات پیرامون رونق تولید در سال ۱۳۹۸ (بخش سوم): <b>ماده ۱۶ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار)</b>	تشکیل کارگروه استانی ماده ۱۶ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار در راستای بالا بردن امکان دسترسی تولیدکنندگان کوچک و متوسط به بازار مصرف با استفاده از زمینهای متعلق به شهرداری و یا وزارت راه و شهرسازی	استانداری فارس - شهرداری شیراز - اداره کل راه و شهر سازی فارس
۸	الزامات، مسائل و پیشنهادات پیرامون رونق تولید در سال ۱۳۹۸	تعیین تکلیف زمینهای راکد واگذار شده شرکت شهرکهای صنعتی و واگذاری آنها به فعالین اقتصادی واقعی در جهت	شرکت شهرکهای صنعتی فارس



		جلوگیری از سوداگری دلالتان زمین (تعلیق زمین‌های واگذار شده که پس از دو سال هیچ اقدام عملیاتی بر روی آنها صورت نپذیرفته است)			
	سازمان جهاد کشاورزی فارس	بررسی سطح زیر کشت صیفی جات استان فارس جهت مدیریت مازاد محصولات و اخذ مجوزات صادرات توسط سازمان جهاد کشاورزی	الزامات، مسائل و پیشنهادات پیرامون رونق تولید در سال ۱۳۹۸	۹	
	استانداری فارس		دو رأیی بودن سازمان تامین اجتماعی از لحاظ وظیفه ی سازمان تامین اجتماعی در هیاتهای حل اختلاف تامین اجتماعی و همچنین نماینده وزیر بودن مدیر کل تامین اجتماعی	۱۰	
مهلته پیگیری	مسئول پیگیری	مصوبه	دستور جلسه	ردیف	ملی و فراگیر
				۱	
				۲	
				۳	
				۴	